



Ambito Territoriale dell'Alto e Basso Pavese

Ente Capofila **COMUNE DI SIZIANO**



Albuzzano, Badia Pavese, Bascapé, Battuda, Belgioioso, Bereguardo, Borgarello, Bornasco, Casorate Primo, Ceranova, Certosa Di Pavia, Chignolo Po, Copiano, Corteolona E Genzone, Costa De' Nobili, Cura Carpignano, Filighera, Gerenzago, Giussago, Inverno E Monteleone, Landriano, Lardirago, Linarolo, Maghero, Marcignago, Marzano, Miradolo Terme, Monticelli Pavese, Pieve Porto Morone, Rognano, Roncaro, Santa Cristina E Bissone, Sant'Alessio Con Vialone, San Zenone al Po, Sizzano, Torre D'arese, Torre De' Negri, Torrevecchia Pia, Trivolzio, Trovo, Valle Salimbene, Vellezzo Bellini, Vidigulfo, Villanterio, Vistarino, Zeccone, Zerbo

PIANO TRIENNALE DELL'OFFERTA DEI SERVIZI ABITATIVI PUBBLICI E SOCIALI

2021-2023

C_E265 - - 1 - 2023-04-13 - 0005063

PREMESSA

Con l'approvazione della L.R. n. 16/2016 il legislatore ha creato un nuovo punto di incontro tra Politiche Abitative e Politiche Sociali finalizzato a soddisfare il bisogno abitativo primario e di ridurre il disagio dei nuclei familiari presenti in Regione Lombardia, agendo maggiormente a vantaggio dei cittadini in condizione di svantaggio o facenti parte di particolari categorie sociali. La stessa norma, tra le varie riforme nel settore delle politiche abitative, demanda ai Piani di Zona di cui all'art. 18 della Legge Regionale n.3/2008 la programmazione dei servizi abitativi.

In seguito alla pubblicazione della L.R. 16/2016, viene inoltre emanato il nuovo regolamento regionale 4/2017, volto a regolamentare tutte le fasi che riguardano la programmazione dell'offerta abitativa, le assegnazioni e la permanenza nei servizi abitativi pubblici (SAP).

L'art. 6 della L.R. 16/2016 e l'art. 2 e ss del R.R. 4/2017 e s.m.i disciplinano la programmazione dell'offerta abitativa prevedendo due strumenti:

- a) Piano triennale dell'offerta abitativa pubblica e sociale
- b) Piano annuale dell'offerta abitativa pubblica e sociale

a) Il piano triennale dell'offerta abitativa pubblica e sociale, regolamentato dall'art. 3 del r.r.4/2017 s.m.i *“persegue l'obiettivo prioritario dell'integrazione delle politiche abitative con le politiche territoriali e di rigenerazione urbana, le politiche sociali, le politiche dell'istruzione e del lavoro dei Comuni appartenenti all'ambito territoriale di riferimento. A tal fine, il piano si integra con le politiche territoriali previste dai piani di governo del territorio (PGT) dei Comuni appartenenti all'ambito e, in particolare, con le disposizioni contenute nei documenti di piano e nei piani dei servizi, nonché con il corrispondente piano di zona in relazione alle politiche sociali”* inoltre, il piano triennale definisce le strategie e gli obiettivi di sviluppo dell'offerta abitativa con particolare attenzione al fabbisogno primario da soddisfare, le linee d'azione per il contrasto del disagio abitativo e dell'emergenza abitativa e definisce la consistenza del patrimonio immobiliare dei Comuni dell'Ambito indicando anche gli alloggi che presumibilmente si renderanno disponibili durante il triennio a seguito del normale avvicendamento dei nuclei familiari.

b) Il piano annuale dell'offerta abitativa pubblica e sociale, è regolamentato dall'art.4 del R.R. 4/2017 s.m.i. ed è *“lo strumento deputato all'aggiornamento e all'attuazione del piano triennale”*: è strutturato al fine di fotografare la consistenza aggiornata del patrimonio abitativo pubblico e sociale dell'Ambito territoriale di riferimento, rilevato attraverso il modulo applicativo dell'Anagrafe Regionale del Patrimonio Abitativo e dell'Utenza della Piattaforma informatica regionale.

In particolare, nel Piano annuale sono contenuti i dati che ogni Ente proprietario è tenuto a comunicare annualmente al Comune Capofila, tra cui:

- Il numero alloggi complessivi di proprietà dell'Ente sul territorio dell'Ambito;
- Il numero alloggi destinati ai servizi abitativi pubblici (SAP), ai servizi abitativi sociali (SAS) e servizi abitativi transitori (SAT) che presumibilmente si renderanno disponibili nell'anno,
- l'eventuale soglia, per ciascun Comune, eccedente al 20% per l'assegnazione a nuclei familiari in condizione di indigenza;
- l'ulteriore categoria di rilevanza sociale, se indicata dall'ente proprietario

Entrambi i documenti di programmazione di cui sopra vengono redatti dal Piano di Zona in collaborazione con la ALER territorialmente competente, per poi essere approvati dall'Assemblea dei Sindaci e trasmessi a Regione Lombardia. entro 15 giorni dall'approvazione.

Il presente Piano Triennale dell'Offerta dei Servizi Abitativi Pubblici e Sociali è stato predisposto in conformità a quanto indicato all'articolo 3 del Regolamento Regionale n.4/2017 e successive modifiche e integrazioni, e sulla base dei dati forniti dai Comuni dell'Ambito Territoriale dell'Alto e Basso Pavese e dall'ALER Pavia - Lodi.

1 – IL CONTESTO – LA PROVINCIA DI PAVIA

Il Territorio – La provincia di Pavia

Il territorio della Provincia di Pavia conta una popolazione complessiva di 540.376 abitanti (residenti al 01/01/2020), è il terzo della Lombardia per estensione (2.960 kmq), rappresentando il 12,5% del territorio lombardo, ha una densità di circa 184 abitanti per Km quadrato e risulta suddiviso in 186 Comuni.

Sono presenti cinque distretti sociosanitario coincidenti i cinque Ambiti Territoriali di seguito illustrato:

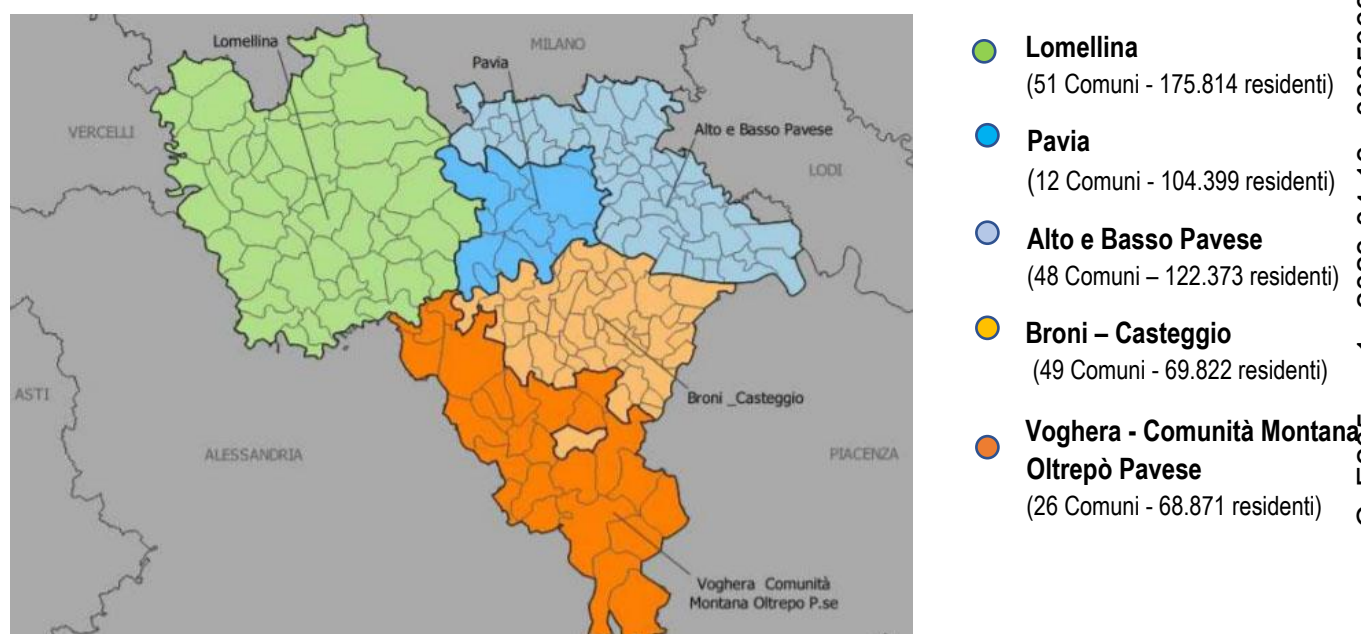


Figura 1 Cartina della Provincia di Pavia divisa per Ambiti Territoriali

Il contesto demografico provinciale

Dal punto di vista demografico la popolazione provinciale si caratterizza per la rilevante quota percentuale di anziani (superiore alla media regionale) e per la bassa natalità.

Relativamente ai principali indicatori di salute, presenta tassi «semplici non standardizzati» di mortalità generale superiori alla media regionale e nazionale.

INDICATORI	ANNO RIFERIMENTO	PAVIA	LOMBARDIA	ITALIA
TASSO DI NATALITÀ	2019	6,6	7,2	7,0
NUMERO MEDIO DI FIGLI PER DONNA	2019	1,29	1,33	1,27
INDICE DI VECCHIAIA	2020	202,4	169,8	178,4
INDICE DI MORTALITÀ	2019	12,7	9,9	10,5
ETÀ MEDIA	2020	47,0	45,2	45,7

Tabella 1 Indicatori demografici - provincia di Pavia

Fonte: ISTAT

Si prevede che la crescita della popolazione anziana aumenterà significativamente nei prossimi anni, incrementando la domanda e l'offerta di servizi di assistenza a lungo termine per le persone con una o più condizioni croniche o disabilità,

che tipicamente caratterizzano i soggetti di età pari o superiore a 65 anni. Di conseguenza, il ruolo socio-sanitario e la spesa economica conferita alle Strutture di assistenza residenziale è destinata a crescere.

Popolazione anziana over 75 anni

L'Ambito dell'Alto e Basso Pavese presenta una percentuale di popolazione anziana decisamente inferiore alla media provinciale, anche se tendenzialmente crescente nel corso del periodo 2011 – 2020.

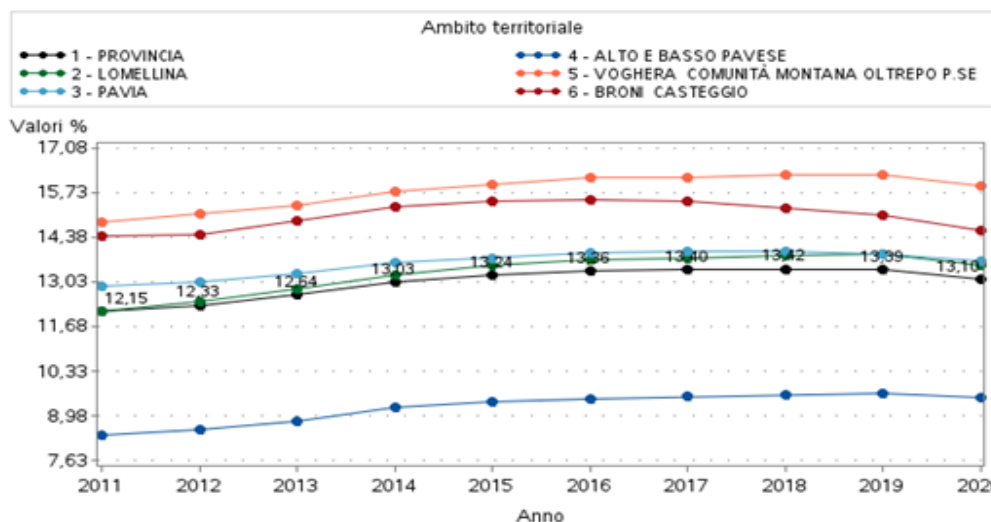


Grafico 1 Andamento popolazione anziana > 75 anni – provincia di Pavia

Fonte: Atlante Sanitario della provincia di Pavia – ATS Pavia)

PERCENTUALE DI POPOLAZIONE ANZIANA

Valore grezzo – anno 2020 – Valore per 1000 abitanti

Provincia	13,10
Alto e Basso Pavese	9,54
Broni e Casteggio	14,57
Lomellina	13,53
Pavia	13,66
Voghera e comunità montana	15,92

Tasso di natalità

Il tasso di natalità esprime la percentuale di nati vivi rispetto alla popolazione totale della provincia di Pavia;

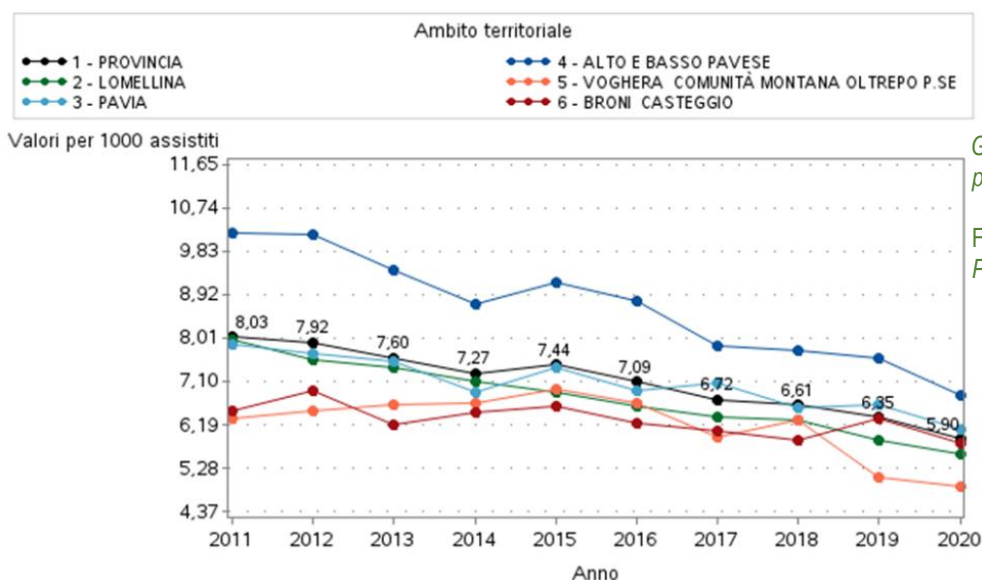


Grafico 2 Andamento tasso di natalità – provincia di Pavia

Fonte: Atlante Sanitario della provincia di Pavia – ATS Pavia)

L'Ambito dell'Alto e Basso Pavese presenta una percentuale di popolazione anziana decisamente inferiore alla media provinciale, anche se tendenzialmente crescente nel corso del periodo 2011 – 2020.

TASSO DI NATALITA'

Valore grezzo – anno 2020 – Valore per 1000 abitanti

Provincia	5,90
Alto e Basso Pavese	6,81
Broni e Casteggio	5,80
Lomellina	5,59
Pavia	6,10
Voghera e comunità montana	4,90

Percentuale popolazione straniera

L'indicatore è il rapporto tra i cittadini stranieri regolari e la popolazione complessiva. Più alto è il valore, maggiore è l'incidenza della popolazione straniera.

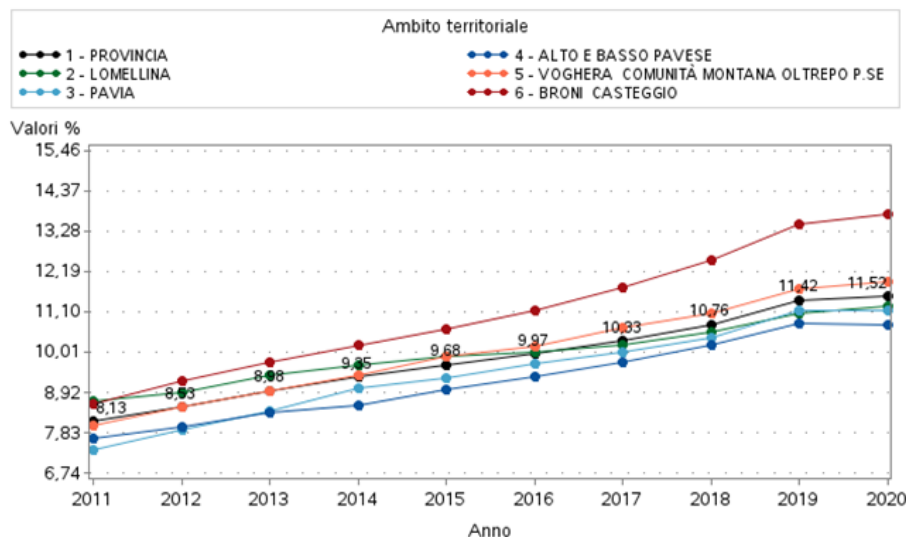


Grafico 3 Andamento % popolazione straniera

Fonte: Atlante Sanitario della provincia di Pavia – ATS Pavia)

L'Ambito dell'Alto e Basso Pavese presenta una percentuale di presenza di popolazione straniera inferiore alla media provinciale, tendenzialmente in aumento come nel resto della Provincia.

PERCENTUALE DI POPOLAZIONE STRANIERA

Valore grezzo – anno 2020 – Valori %

Provincia	11,52
Alto e Basso Pavese	10,74
Broni e Casteggio	13,75
Lomellina	11,25
Pavia	11,14
Voghera e comunità montana	11,93

Il Contesto socio economico

Il contesto socio- economico del territorio pavese, al di là delle singole peculiarità territoriali che lo caratterizzano, va riletto necessariamente alla luce degli eventi legati alla pandemia determinata dalla diffusione del contagio da Covid-19. I dati a livello nazionali evidenziano come il lockdown e le limitazioni ai movimenti che ne sono derivate hanno condizionato vari aspetti: demografici, sociali ed economici.

Secondo quanto riportato dalla nota di analisi a cura dell'Ufficio Studi e Statistica e Informazione Economica della Camera di Commercio di Pavia¹, in un anno caratterizzato da eventi fuori dalla norma, come è appunto stato il 2020, la localizzazione territoriale in una regione piuttosto che in un'altra ha inciso in modo determinante sull'andamento di molti settori dell'attività economica, e questo ancor più nella seconda fase del lockdown, ovvero quella caratterizzata dalla mappatura del territorio in diverse fasce di colori e relative attività concesse e/o restrizioni.

Analizzando i dati della Camera di Commercio di Pavia sulle imprese della provincia di Pavia iscritte al "Registro delle imprese" si può notare che, dopo un iniziale calo tra il 2019 e il 2020 (-232), i dati relativi al 2021 sembrano portare un leggero segnale di ripresa: -68 unità rispetto al 31.12.2019, periodo pre pandemia (Tabella 2).

Il settore con il maggior numero di chiusure, d'ufficio e non, risulta essere quello dell'agricoltura, silvicoltura e della pesca che rispetto al 2019 mostra -205 attività, seguito con -200 dal commercio all'ingrosso, al dettaglio e riparazione di autoveicoli.

Al contrario, uno dei settori in crescita tra le imprese pavese è quello delle costruzioni che rispetto al 2019 vanta un +243 attività: dato probabilmente definito anche grazie alle politiche di incentivi edilizi che sono state messe in atto negli ultimi anni. Lo stesso andamento viene confermato anche nelle registrazioni di imprese artigiane: al 31.12.2021 nel "registro delle imprese" risultano +164 attività nel settore costruzioni rispetto allo stesso periodo 2019 (tabella 3).

Il settore di imprese artigiane che invece ha subito un maggiore calo di registrazioni rispetto dal 2019 risultano le attività manifatturiere con una diminuzione di -69 unità.

Settore di attività	Numero registrazioni imprese				
	al 31.12.2019	al 31.12.2020	al 31.12.2021	Variazione 2020/2021	Variazione 2019/2022
Agricoltura, silvicoltura pesca	6.136	6.009	5.931	-78	-205
Estrazione di minerali da cave e miniere	28	28	26	-2	-2
Attività manifatturiere	4.758	4.675	4.633	-42	-125
Fornitura di energia elettrica, gas, vapore e aria condizionata	52	54	53	-1	1
Fornitura di acqua; reti fognarie, attività di gestione del sistema idrico	106	106	106	0	0
Costruzioni	8.286	8.378	8.529	151	243
Commercio all'ingrosso e al dettaglio; riparazione di autoveicoli	10.141	9.986	9.941	-45	-200
Trasporto e magazzinaggio	1.202	1.194	1.197	3	-5
Attività dei servizi di alloggio e di ristorazione	3.520	3.509	3.513	4	-7
Servizi di informazione e comunicazione	869	875	902	27	33
Attività finanziarie e assicurative	1.077	1.099	1.114	15	37

¹ Camera di Commercio di Pavia – Giornata dell'Economia" – L'economia della Provincia di Pavia - a cura dell'Ufficio Studi e Statistica e Informazione Economica della Camera di Commercio di Pavia in collaborazione con il Centro Studi delle Camere di Commercio Guglielmo Tagliacarne di Roma

Attività immobiliari	2.218	2.203	2.227	24	9
Attività professionali, scientifiche e tecniche	1.360	1.396	1.456	60	96
Noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imprese	1.405	1.436	1.460	24	55
Istruzione	194	204	207	3	13
Sanità e assistenza sociale	451	458	464	6	13
Attività artistiche, sportive, di intrattenimento e divertimento	604	601	613	12	9
Altre attività di servizi	2.376	2.356	2.359	3	-17
imprese non classificate	1.798	1.782	1.782	0	-16
TOTALE	46.581	46.349	46.513	164	-68

Tabella 2 Numero registrazioni imprese 2019-2021 per settore di attività

Fonte: Ufficio Studi CCIAA di Pavia – su dati Stockview Infocamere

Settore di attività	Numero registrazioni imprese ARTIGIANE				
	al 31.12.2019	al 31.12.2020	al 31.12.2021	Variazione 2020/2021	Variazione 2019/2022
Agricoltura, silvicoltura pesca	108	110	120	10	12
Estrazione di minerali da cave e miniere	4	5	4	-1	0
Attività manifatturiere	2.841	2.805	2.772	-33	-69
Fornitura di energia elettrica, gas, vapore e aria condizionata	0	0	0	0	0
Fornitura di acqua; reti fognarie, attività di gestione del sistema idrico	24	23	24	1	0
Costruzioni	6.348	6.392	6.512	120	164
Commercio all'ingrosso e al dettaglio; riparazione di autoveicoli	703	697	692	-5	-11
Trasporto e magazzinaggio	771	758	751	-7	-20
Attività dei servizi di alloggio e di ristorazione	373	364	364	0	-9
Servizi di informazione e comunicazione	82	85	86	1	4
Attività finanziarie e assicurative	0	0	0	0	0
Attività immobiliari	1	1	1	0	0
Attività professionali, scientifiche e tecniche	184	179	170	-9	-14
Noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imprese	635	636	636	0	1
Istruzione	7	8	8	0	1
Sanità e assistenza sociale	5	3	3	0	-2
Attività artistiche, sportive, di intrattenimento e divertimento	52	52	52	0	0
Altre attività di servizi	1.924	1.894	1.888	-6	-36
imprese non classificate	0	1	1	0	1
TOTALE	14.062	14.013	14.084	71	22

Tabella 3 Numero registrazioni imprese artigiane 2019-2021 per settore di attività

Fonte: Ufficio Studi CCIAA di Pavia – su dati Stockview Infocamere

Altro dato interessante che emerge dalla nota di analisi a cura dell'Ufficio Studi e Statistica e Informazione Economica della Camera di Commercio di Pavia è che, rispetto ad alcuni target di conduzione di impresa in provincia di Pavia, a fine 2020 il sistema imprenditoriale femminile pavese mostra una struttura più solida rispetto a quanto si registrava nel 2019, ma permane un ritardo rispetto al resto del sistema imprenditoriale e rispetto al livello di complessità medio delle imprese femminili (incidenza del 22% sia per il 2019 che per il 2020).

Nonostante il grado di imprenditorialità femminile complessivo della provincia di Pavia risulti decisamente superiore rispetto alla media lombarda, ovvero le donne pavesi sono maggiormente a capo delle imprese (dato basato sulla carica ricoperta e quota societaria), è necessario rilevare che la maggior parte di queste imprese siano ditte individuali.

Pertanto questo dato non è sufficiente ad evidenziare se effettivamente si sta verificando un aumento della gestione di imprese da parte delle donne, sarebbe importante metterlo in relazione anche all'indice di complessità societaria.

I principali settori dell'imprenditoria femminile pavese sono i servizi per la persona, commercio al dettaglio (ad esclusione di autoveicoli e motocicli), servizi di ristorazione, servizi per edificio e paesaggio e confezione di articoli di abbigliamento; se i dati si mettono in relazione alla complessità dell'imprenditoria emergono anche la consulenza informatica e i lavori di costruzione specializzati (dati Unioncamere-Infocamere).

Per quanto riguarda la partecipazione dei giovani al sistema di imprese, viene invece evidenziata dall'Ufficio Studi, una tendenza in forte calo, con un dato maggiormente vistoso proprio in provincia di Pavia che ha chiuso il 2020 con un numero di imprese under 35 sotto 4.000 unità, seconda solo alla città metropolitana di Milano, con distinzione netta dell'andamento fra Oltrepò (dove il dato è invece in crescita) e Pavese e Lomellina. Anche questo fenomeno potrebbe essere legato al progressivo invecchiamento della popolazione, ma in realtà si associa ad una minore propensione da parte dei giovani di fare impresa, un dato ormai consolidato anche a livello nazionale.

Il territorio

A seguito dell'accorpamento dell'ex Ambito di Certosa e dell'ex Ambito di Corteolona, a far data dal 17/12/2019 si è costituito l'Ambito Territoriale dell'Alto e Basso Pavese.

L'Ambito è composto da 48 Comuni, nello specifico: Comuni di Albuzzano, Badia Pavese, Bascapé, Battuda, Belgioioso, Bereguardo, Borgarello, Bornasco, Casorate Primo, Ceranova, Certosa di Pavia, Chignolo Po, Copiano, Corteolona e Genzone, Costa De' Nobili, Cura Carpignano, Filighera, Gerenzago, Giussago, Inverno e Monteleone, Landriano, Lardirago, Linarolo, Maghermo, Marcignago, Marzano, Miradolo Terme, Monticelli Pavese, Pieve Porto Morone, Rognano, Roncaro, Santa Cristina e Bissone, Sant'Alessio Con Vialone, San Zenone al Po, Siziano, Spessa, Torre D'Arese, Torre De' Negri, Torrevecchia Pia, Trivolzio, Trovo, Valle Salimbene, Vellezzo Bellini, Vidigulfo, Villanterio, Vistarino, Zeccone, Zerbo

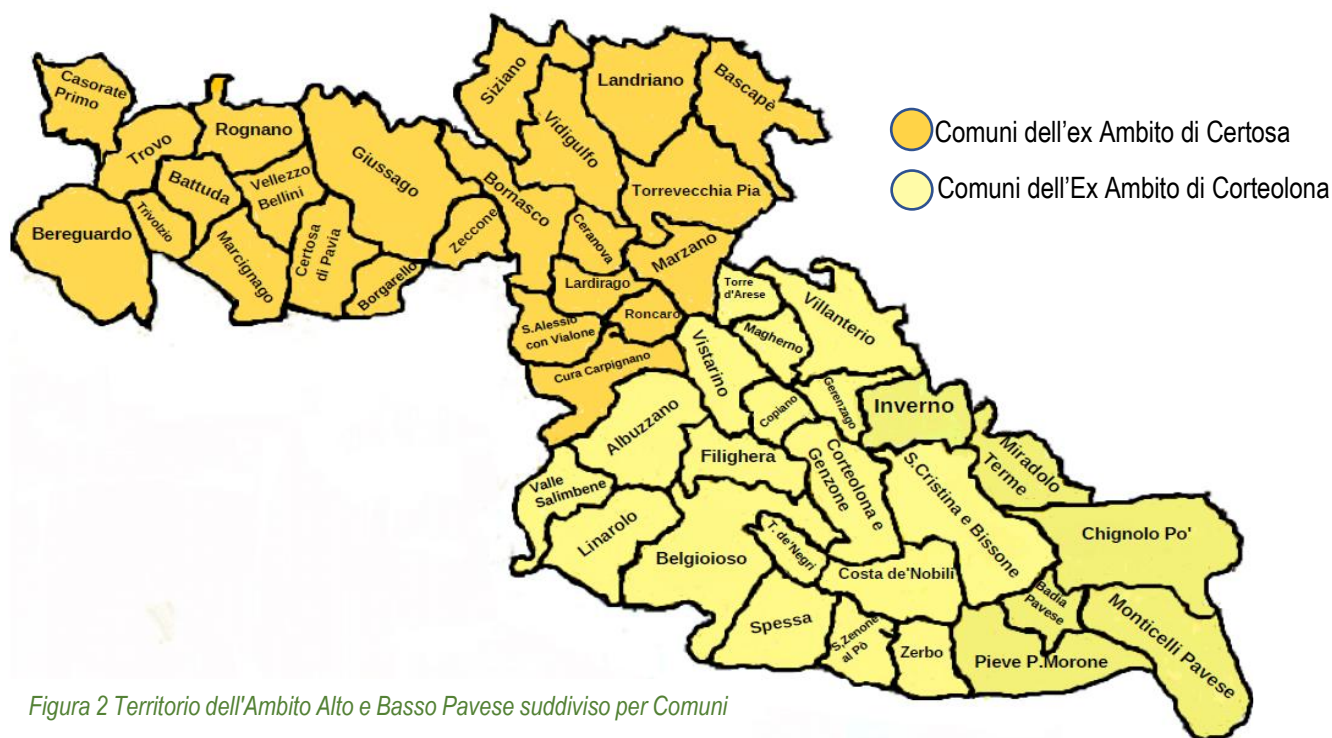
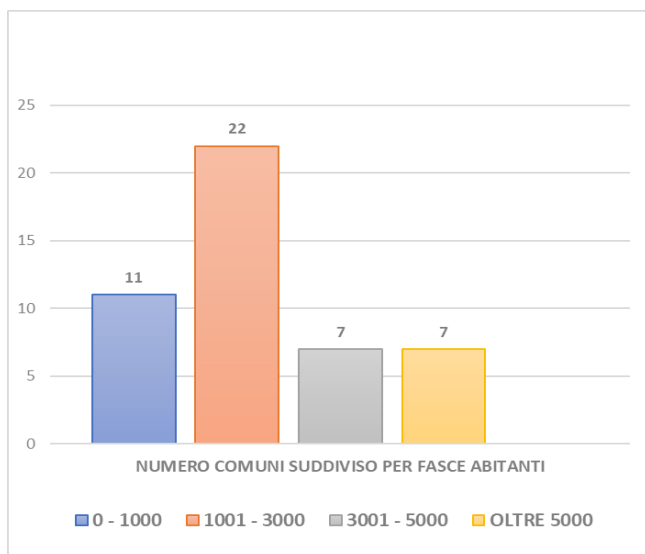


Figura 2 Territorio dell'Ambito Alto e Basso Pavese suddiviso per Comuni



Si tratta per la maggior parte di piccoli Comuni (media abitanti 2.542); il Comune più popoloso è Casorate Primo con 8.901 abitanti. Nell'Ambito, oltre Casorate Primo, risultano solo 7 Comuni al di sopra dei 5.000 abitanti e 7 Comuni con popolazione compresa tra 3.001 e 5.000 abitanti. Sono 34 i comuni con popolazione inferiore ai 3.000 abitanti, di cui 11 sotto i 1.000. Il fenomeno della dispersione abitativa è ulteriormente aggravato dalla presenza di numerose frazioni e cascine in tutti i Comuni dell'Ambito.

Grafico 4 Numero di Comuni per fascia di abitanti

La popolazione

Secondo quanto dichiarato dagli uffici anagrafe dei 48 Comuni afferenti all'Ambito, la popolazione residente al 01.01.2022 è pari a 122.373.

La sottostante tabella indica la popolazione per Comune di residenza al 01.01.2022 e al 01.01.2012:

	Popolazione totale		Variazione 2022/2012
	01.01.2012	01.01.2022	
Comune di Albuzzano	3.415	3.603	188
Comune di Badia Pavese	390	395	5
Comune di Bascapé	1.800	1.812	12
Comune di Battuda	631	684	53
Comune di Belgioioso	6.469	6.393	-76
Comune di Bereguardo	2.648	2.926	278
Comune di Borgarello	2.696	2.685	-11
Comune di Bornasco	2.609	2.674	65
Comune di Casorate Primo	8.543	8.901	358
Comune di Ceranova	1.950	2.242	292
Comune di Certosa di Pavia	5.151	5.545	394
Comune di Chignolo Po	4.012	4.005	-7
Comune di Copiano	1.799	1.708	-91
Comune di Corteolona e Genzone	2.259	2.564	305
Comune di Costa De' Nobili	357	381	24
Comune di Cura Carpignano	4.436	4.938	502
Comune di Filighera	839	815	-24
Comune di Gerenzago	1.412	1.431	19
Comune di Giussago	5.127	5.292	165
Comune di Inverno e Monteleone *	1.400	1.451	51
Comune di Landriano	6.251	6.556	305
Comune di Lardirago	1.235	1.155	-80
Comune di Linarolo	2.766	2.810	44
Comune di Maghero	1.704	1.712	8
Comune di Marcignago	2.499	2.457	-42
Comune di Marzano	1.061	1.676	615
Comune di Miradolo Terme	3.910	3.736	-174
Comune di Monticelli Pavese	749	631	-118
Comune di Pieve Porto Morone	2.784	2.581	-203
Comune di Rognano	619	660	41
Comune di Roncaro	1.557	1.557	0
Comune di San Zenone Po	619	539	-80
Comune di Sant'Alessio Con Vialone	879	1.021	142

C_E265 - - 1 - 2023-04-13 - 0005063

Comune di Santa Cristina e Bissone	2.069	1.885	-184
Comune di Siziano	5.566	5.968	402
Comune di Spessa	609	555	-54
Comune di Torre D'Arese	984	928	-56
Comune di Torre De' Negri	349	313	-36
Comune di Torrevecchia Pia	3.520	3.467	-53
Comune di Trivolzio	2.080	2.383	303
Comune di Trovo	1.023	1.013	-10
Comune di Valle Salimbene	1.574	1.462	-112
Comune di Vellezzo Bellini	3.139	3.328	189
Comune di Vidigulfo	6.113	6.591	478
Comune di Villanterio	3.226	3.354	128
Comune di Vistarino	1.549	1.530	-19
Comune di Zeccone	1.700	1.702	2
Comune di Zerbo	447	358	-89
TOTALE AMBITO	118.524	122.373	3.849

Tabella 4 Residenti nei Comuni dell'Ambito anno 2022 e 2012, variazione 2012/2022

Elaborazione dati Anagrafe Comunale

*Dati ISTAT

Complessivamente la popolazione dell'Ambito risulta essere aumentata di 3.849 abitanti negli ultimi 10 anni., con un picco di +605 cittadini nel Comune di Marzano e +502 a Cura Carpignano.

Tra i Comuni che vedono una diminuzione della popolazione residente spicca Pieve Porto Morone con -203.

	Popolazione di minore età			Popolazione oltre 65 anni		
	01.01.2012	01.01.2022	Var. 2022/2012	01.01.2012	01.01.2022	Var. 2022/2012
Comune di Albuzzano	72	88	16	493	354	-139
Comune di Badia Pavese	28	51	23	142	101	-41
Comune di Bascapé	275	290	15	284	357	73
Comune di Battuda	96	99	3	86	125	39
Comune di Belgioioso	1.039	1.031	-8	1.531	1.602	71
Comune di Bereguardo	476	495	19	297	577	280
Comune di Borgarello	553	429	-124	364	467	103
Comune di Bornasco	555	532	-23	313	449	136
Comune di Casorate Primo	1.534	1.500	-34	1.402	1.864	462
Comune di Ceranova	410	445	35	218	348	130
Comune di Certosa di Pavia	848	957	109	1.586	2.217	631
Comune di Chignolo Po	707	656	-51	827	780	-47
Comune di Copiano	307	274	-33	350	397	47
Comune di Corteolona e Genzone	401	392	-9	502	588	86
Comune di Costa De' Nobili	43	61	18	88	90	2

Comune di Cura Carpignano	929	946	17	487	718	231
Comune di Filighera	48	100	52	199	238	39
Comune di Gerenzago	258	381	123	193	125	-68
Comune di Giussago	897	942	45	857	970	113
Comune di Inverno e Monteleone*	211	238	27	471	341	-130
Comune di Landriano	1.231	1.314	83	933	1.231	298
Comune di Lardirago	204	183	-21	251	269	18
Comune di Linarolo	473	415	-58	471	577	106
Comune di Maghero	275	275	0	323	399	76
Comune di Marcignago	438	399	-39	415	513	98
Comune di Marzano	323	261	-62	248	237	-11
Comune di Miradolo Terme	666	599	-67	1.289	889	-400
Comune di Monticelli Pavese	95	80	-15	181	202	21
Comune di Pieve Porto Morone	368	324	-44	666	652	-14
Comune di Rognano	137	132	-5	21	75	54
Comune di Roncaro	104	99	-5	55	210	155
Comune di San Zenone Po	42	66	24	239	156	-83
Comune di Sant'Alessio Con Vialone	167	209	42	86	150	64
Comune di Santa Cristina e Bissone	321	256	-65	420	487	67
Comune di Siziano	312	381	69	6.074	6.566	492
Comune di Spessa	94	80	-14	138	159	21
Comune di Torre D'Arese	209	194	-15	205	131	-74
Comune di Torre De' Negri	44	30	-14	84	85	1
Comune di Torrevecchia Pia	713	631	-82	454	624	170
Comune di Trivulzio	372	422	50	175	410	235
Comune di Trovo	221	189	-32	223	189	-34
Comune di Valle Salimbene	227	161	-66	227	378	151
Comune di Vellezzo Bellini	693	660	-33	419	571	152
Comune di Vidigulfo	405	1.140	735	911	1.122	211
Comune di Villanterio	460	536	76	625	720	95
Comune di Vistarino	301	283	-18	259	285	26
Comune di Zeccone	345	183	-162	242	124	-118
Comune di Zerbo	57	45	-12	135	130	-5
TOTALE AMBITO	18.984	19.454	470	26.459	30.249	3.790
% SU POPOLAZIONE TOTALE '22		15,9%			24,7%	

Tabella 5 - Residenti nei Comuni dell'Ambito - minori e anziani

Elaborazione dati Anagrafe Comunale

*Dati ISTAT

Dalle tabelle precedenti si può rilevare un aumento di 3.849 cittadini residenti e, rispetto al 2012, sono 3.790 i cittadini che sono rientrati nella categoria “anziani” con un’età superiore ai 65 anni mentre la popolazione di minori è cresciuta solo di 470 cittadini: attraverso questo dato si evince che la popolazione dell’Ambito sta progressivamente invecchiando.

Complessivamente sono presenti sul territorio n. 52.842 nuclei familiari, così suddivisi nei 48 Comuni dell’Ambito territoriale:

*Tabella 6 Nuclei familiari ripartiti per Comune - Dati Anagrafe Comunale - *dati ISTAT*

COMUNE	Nuclei familiari
Comune di Albuzzano	1.570
Comune di Badia Pavese	185
Comune di Bascapé	802
Comune di Battuda	305
Comune di Belgioioso	2.776
Comune di Bereguardo	1.294
Comune di Borgarello	1.115
Comune di Bornasco	1.068
Comune di Casorate Primo	3.827
Comune di Ceranova	949
Comune di Certosa di Pavia	2.493
Comune di Chignolo Po	1.714
Comune di Copiano	762
Comune di Corteolona e Genzone	1.120
Comune di Costa De' Nobili	171
Comune di Cura Carpignano	2.026
Comune di Filighera	356
Comune di Gerenzago	611
Comune di Giussago	2.321
Comune di Inverno e Monteleone*	641
Comune di Landriano	2845
Comune di Lardirago	550
Comune di Linarolo	1.183
Comune di Maghero	770

Comune di Marcignago	1.080
Comune di Marzano	748
Comune di Miradolo Terme	1.650
Comune di Monticelli Pavese	291
Comune di Pieve Porto Morone	1.126
Comune di Rognano	290
Comune di Roncaro	632
Comune di San Zenone Po	268
Comune di Sant'Alessio Con Vialone	406
Comune di Santa Cristina e Bissone	825
Comune di Siziano	2.773
Comune di Spessa	242
Comune di Torre D'Arese	395
Comune di Torre De' Negri	141
Comune di Torrevecchia Pia	1452
Comune di Trivolzio	2.374
Comune di Trovo	369
Comune di Valle Salimbene	660
Comune di Vellezzo Bellini	1.368
Comune di Vidigulfo	5.605
Comune di Villanterio	1.494
Comune di Vistarino	654
Comune di Zeccone	1.193
Comune di Zerbo	190
TOTALE AMBITO	52.842

Nell'Ambito Alto e Basso Pavese sono presenti 8.337 cittadini stranieri extra UE così distribuiti sul territorio:

	Popolazione NON EU		Variazione 2022/2012	Popolazione Totale	% stranieri su totale
	01.01.2012	01.01.2022			
Comune di Albuzzano	103	366	263	3.603	10,20%
Comune di Badia Pavese	8	26	18	395	6,60%
Comune di Bascapé	147	191	44	1.812	10,50%
Comune di Battuda	23	37	14	684	5,40%
Comune di Belgioioso	430	516	86	6.393	8,10%
Comune di Bereguardo	161	187	26	2.926	6,40%
Comune di Borgarello	78	127	49	2.685	4,70%
Comune di Bornasco	35	66	31	2.674	2,50%
Comune di Casorate Primo	411	551	140	8.901	6,20%
Comune di Ceranova	112	106	-6	2.242	4,70%
Comune di Certosa di Pavia	279	411	132	5.545	7,40%
Comune di Chignolo Po	565	623	58	4.005	15,60%
Comune di Copiano	54	53	-1	1.708	3,10%
Comune di Corteolona e Genzone	103	161	58	2.564	6,30%
Comune di Costa De' Nobili	35	65	30	381	17,10%
Comune di Cura Carpignano	79	180	101	4.938	3,60%
Comune di Filighera	13	30	17	815	3,70%
Comune di Gerenzago	58	60	2	1.431	4,20%
Comune di Giussago	238	330	92	5.292	6,20%
Comune di Inverno e Monteleone	ND	ND	ND	1.451	ND
Comune di Landriano	564	701	137	6.556	10,70%
Comune di Lardirago	37	68	31	1.155	5,90%
Comune di Linarolo	ND	160	ND	2.810	5,70%
Comune di Maghero	72	121	49	1.712	7,10%
Comune di Marcignago	103	155	52	2.457	6,30%
Comune di Marzano	53	100	47	1.676	6,00%
Comune di Miradolo Terme	238	424	186	3.736	11,30%
Comune di Monticelli Pavese	53	76	23	631	12,00%
Comune di Pieve Porto Morone	209	247	38	2.581	9,60%
Comune di Rognano	18	12	-6	660	1,80%
Comune di Roncaro	ND	90	ND	1.557	5,80%
Comune di San Zenone Po	47	31	-16	539	5,80%
Comune di Sant'Alessio Con Vialone	26	45	19	1.021	4,40%
Comune di Santa Cristina e Bissone	164	146	-18	1.885	7,70%

C_E265 - - 1 - 2023-04-13 - 0005063

Comune di Siziano	196	217	21	5.968	3,60%
Comune di Spessa	29	30	1	555	5,40%
Comune di Torre D'Arese	44	47	3	928	5,10%
Comune di Torre De' Negri	15	13	-2	313	4,20%
Comune di Torrevecchia Pia	210	233	23	3.467	6,70%
Comune di Trivolzio	123	161	38	2.383	6,80%
Comune di Trovo	20	31	11	1.013	3,10%
Comune di Valle Salimbene	101	72	-29	1.462	4,90%
Comune di Vellezzo Bellini	169	204	35	3.328	6,10%
Comune di Vidigulfo	56	299	243	6.251	4,80%
Comune di Villanterio	423	436	13	3.354	13,00%
Comune di Vistarino	ND	80	ND	1.530	5,20%
Comune di Zeccone	43	41	-2	1.702	2,40%
Comune di Zerbo	9	11	2	358	3,10%
TOTALE AMBITO	5.954	8.337	2.383	122.373	6,81%

Tabella 7 - Cittadini extra UE ripartiti per Comune Fonte dati anagrafe Comunale

Relativamente ai cittadini EXTRA UE presenti nell'Ambito si nota un incremento di +2.383 residenti con cittadinanza extra europea.

L'incidenza della popolazione extra comunitaria nel tessuto sociale dell'Ambito è pari al 6,81% della popolazione complessiva ma sono evidenti alcune differenze territoriali: i comuni in cui si verifica una maggiore incidenza di cittadini extra UE risultano essere Costa De' Nobili in cui il 17,1% dei cittadini è proveniente da un paese fuori dall'Unione Europea, seguito da Chignolo Po con il 15,6%.

CONSISTENZA DEL PATRIMONIO ABITATIVO PUBBLICO E SOCIALE DELL'AMBITO

La programmazione dei Servizi abitativi viene demandata ai Piani di Zona di cui all'art. 18 della Legge Regionale n.3/2008.

Per l'Ambito Alto e Basso Pavese In data 26/05/2020 l'Assemblea dei Sindaci ha designato, a voti unanimi, il Comune di Siziano, quale Ente Capofila, per la programmazione dell'offerta abitativa pubblica e sociale.

Secondo l'art 1 della L.R. 16/2016 il sistema regionale dei servizi abitativi si articola in:

- Servizi Abitativi Pubblici (SAP), destinati a soddisfare il bisogno abitativo di nuclei in stato di disagio economico, familiare ed abitativo
- Servizi Abitativi Sociali (SAS) destinati a soddisfare il bisogno abitativo di nuclei che non hanno la possibilità di sostenere un canone di locazione o un mutuo nel libero mercato ma che, al contempo, non abbiano i requisiti per l'accesso ai SAP.
- Azioni per sostenere l'accesso ed il mantenimento dell'abitazione

I Comuni dell'Ambito e l'ALER territorialmente competente, al fine di adempiere all'obbligo informativo di cui all'art. 5 del r.r. 4/2017, per la predisposizione del Piano annuale e Triennale devono comunicare al Capofila le unità abitative che presumibilmente si libereranno nel corso del triennio.

Per il territorio dell'Ambito Alto e Basso Pavese è competente l'ALER di Pavia-Lodi.

Patrimonio dell'Ambito

Al fine di rispondere al bisogno abitativo all'interno dell'Ambito Territoriale dell'Alto e Basso Pavese, nel corso degli anni sono stati realizzati o acquisiti diversi alloggi destinati ai Servizi Abitativi Pubblici (SAP); all'interno dei 48 Comuni dell'Ambito non sono presenti unità immobiliari destinate ai Servizi Abitativi Sociali (SAS) né ai Servizi Abitativi Transitori (SAT).

Secondo i dati forniti da ALER Pavia Lodi e dai Comuni, l'attuale consistenza del patrimonio abitativo pubblico, sociale e transitorio nell'Ambito territoriale dell'Alto e Basso Pavese è così composta:

Ente Proprietario	Totale SAP	Totale SAS	Totale SAT
ALER Pavia Lodi	279	0	0
Comuni	210	0	0
Totale	489	0	0

La suddivisione per Enti proprietari è la seguente:

	ENTE PROPRIETARIO	
	Comune	Aler Pavia Lodi
Comune di Albuzzano	7	-
Comune di Badia Pavese	-	-
Comune di Bascapé	3	-
Comune di Battuda	-	-
Comune di Belgioioso	-	25
Comune di Bereguardo	10	24
Comune di Borgarello	9	-
Comune di Bornasco	-	-
Comune di Casorate Primo	54*	45
Comune di Ceranova	-	-
Comune di Certosa di Pavia	2	12
Comune di Chignolo Po	7	9
Comune di Copiano	7	2
Comune di Corteolona e Genzone	26	12
Comune di Costa De' Nobili	7	-
Comune di Cura Carpignano	2	-
Comune di Filighera	-	-
Comune di Gerenzago	-	-
Comune di Giussago	0	13
Comune di Inverno e Monteleone	-	-
Comune di Landriano	-	52
Comune di Lardirago	5	-
Comune di Linarolo	-	-
Comune di Maghero	-	-
Comune di Marcignago	-	-
Comune di Marzano	-	-

Comune di Miradolo Terme	15	8
Comune di Monticelli Pavese	4	-
Comune di Pieve Porto Morone	-	-
Comune di Rognano	5	-
Comune di Roncaro	-	-
Comune di San Zenone Po	-	-
Comune di Sant'Alessio Con Vialone	-	-
Comune di Santa Cristina e Bissone	6	-
Comune di Siziano	7	26
Comune di Spessa	-	-
Comune di Torre D'Arese	-	-
Comune di Torre De' Negri	-	-
Comune di Torrevecchia Pia	-	-
Comune di Trivolzio	-	-
Comune di Trovo	5	-
Comune di Valle Salimbene	-	-
Comune di Vellezzo Bellini	-	-
Comune di Vidigulfo	19	51
Comune di Villanterio	10	-
Comune di Vistarino	-	-
Comune di Zeccone	-	-
Comune di Zerbo	-	-
TOTALE AMBITO	210	279

Tabella 8 Patrimonio abitativo dell'Ambito - per Ente Proprietario

**Per il comune di Casorate Primo il totale è di 54 alloggi di cui n.2 inseriti nel piano di valorizzazione alternativa.*

Le unità abitative di proprietà di ALER Pavia Lodi destinate a SAP, invece, sono così collocate sul territorio:

	NUMERO COMPLESSIVO
Comune di Belgioioso	25
Comune di Bereguardo	24
Comune di Casorate Primo	45
Comune di Certosa di Pavia	12
Comune di Chignolo Po	9
Comune di Copiano	2
Comune di Corteolona e Genzone	12
Comune di Giussago	13
Comune di Landriano	53
Comune di Miradolo Terme	8
Comune di Siziano	26
Comune di Vidigulfo	51

Tabella 9 Unità abitative SAP di proprietà di ALER Pavia Lodi - per Comune

Dalla ricognizione del patrimonio immobiliare destinato a servizi abitativi pubblici e sociali è emerso che 28 dei 48 Comuni dell'Alto e Basso Pavese risultano privi di patrimonio, pari al 58.3% del numero totale.

Incrociando tale dato con la popolosità di ogni singolo Comune, risulta che nei Comuni proprietari di alloggi risiede il 50,8% della popolazione totale dell'Ambito; in altre parole il 49.2% dei cittadini dell'Ambito abita in un Comune in cui non sono presenti alloggi SAP.

Si fa presente che nessun comune dell'Ambito ha previsto politiche di intervento per l'edilizia residenziale pubblica, né previsioni di SAP o SAS all'interno degli ambiti di trasformazione del territorio.

Non sono previsti, inoltre, interventi di nuova costruzione, ampliamento di edifici esistenti e ristrutturazione edilizia di immobili destinati agli alloggi destinati a servizi abitativi pubblici, sociali o transitori.

All'approvazione del presente Piano Triennale, rispetto ai 489 alloggi SAP l'83 % è assegnato, risultano libere solo 10 unità immobiliari mentre 73 (14, 9 %) risultano sfitte per carenze manutentive. Nel dettaglio:

	U.I. Assegnate	U.I. Libere	U.I. Sfritte per carenze manutentive
Comune di Albuzzano	6	-	1
Comune di Bascapé	3	-	
ALER - Comune di Belgioioso	25	-	-
Comune di Bereguardo	8	-	2
ALER - Comune di Bereguardo	21	-	3
Comune di Borgarello	8	1	-
Comune di Casorate Primo	49	1	1
ALER - Comune di Casorate Primo	43	-	2
Comune di Certosa di Pavia	2	-	-
ALER - Comune di Certosa di Pavia	9	-	3
Comune di Chignolo Po	7	-	-
ALER - Comune di Chignolo Po	7	-	2
Comune di Copiano	6	1	-
ALER - Comune di Copiano	2	-	-
Comune di Corteolona e Genzone	22	1	3
ALER - Comune di Corteolona e Genzone	6	-	6
Comune di Costa De' Nobili	8	-	-
Comune di Cura Carpignano	2	-	-
ALER - Comune di Giussago	11	-	2
ALER - Comune di Landriano	37	-	15
Comune di Lardirago	2	-	3
Comune di Miradolo Terme	11	1	3
ALER - Comune di Miradolo Terme	6	-	2
Comune di Monticelli Pavese	3	-	1
Comune di Rognano	5	-	-
Comune di Santa Cristina e Bissone	5	1	-

Comune di Siziano	4	3	-
ALER -Comune di Siziano	23	-	3
Comune di Trovo	3	-	2
Comune di Vidigulfo	13	-	6
ALER - Comune di Vidigulfo	40	-	11
Comune di Villanterio	10	-	-
TOTALE	406	10	73

Tabella 10 Analisi unità immobiliari per utilizzo

Aler Pavia Lodi comunica che nel triennio in corso si sono resi disponibili i seguenti 25 alloggi di proprietà dell'Ente che in parte risultano già assegnati con Avvisi 2021-2022 e in parte verranno ristrutturati in manutenzione ordinaria al fine di poterli mettere a disposizione nei prossimi bandi:

	U.I.
ALER - Belgioioso	1
ALER - Bereguardo	2
ALER - Casorate Primo	1
ALER - Certosa Di Pavia	2
ALER - Corteolona e Genzone	3
ALER - Giussago	4
ALER - Landriano	7
ALER - Siziano	3
ALER - Vidigulfo	2
TOTALE AMBITO	25

Tabella 11 U.I. di proprietà ALER Pavia Lodi rese disponibili nel triennio

Caratteristiche alloggi SAP nell'Ambito

Secondo quanto comunicato dagli Uffici Tecnici dei Comuni dell'Ambito e da ALER Pavia Lodi, la maggior parte degli alloggi dell'Ambito ha una superficie utile tra i 30 e i 70 mq (279 U.I.), seguiti dalle unità immobiliari di oltre 70 mq con 197 unità, risultano solo 13 gli alloggi di dimensione inferiore ai 30 mq.

Secondo quanto disposto da Regione Lombardia con regolamento 4/2017 relativamente al rapporto tra superficie dell'alloggio e nucleo familiare, quindi, nell'Ambito il 57% delle unità immobiliari è rivolto a nuclei familiari composti da 2/3 persone. Va sottolineato però, che nonostante la metratura adeguata spesso gli alloggi vengono rifiutati dagli assegnatari sulla base della distribuzione delle stanze sulla superficie; infatti, sono presenti U.I. con una metratura adatta a nuclei familiari da 5 persone ma che nella realtà sono composti solo da n.2 stanze che non consentono ad un nucleo numeroso una adeguata convivenza nell'alloggio.

	U.I. Fino a 30 mq	U.I. 30-70 mq	U.I. Oltre 70 mq
Comune di Albuzzano	-	6	1
Comune di Bascapé	-	3	-
ALER - Comune di Belgioioso	-	5	20
Comune di Bereguardo	1	9	-
ALER - Comune di Bereguardo	-	15	9
Comune di Borgarello	-	9	-
Comune di Casorate Primo	2	38	13
ALER - Comune di Casorate Primo	-	6	39
Comune di Certosa di Pavia	-	-	2
ALER - Comune di Certosa di Pavia	-	9	3
Comune di Chignolo Po	-	6	1
ALER - Comune di Chignolo Po	-	-	9
Comune di Copiano	-	4	3
ALER - Comune di Copiano	-	-	2
Comune di Corteolona e Genzone	-	21	5
ALER - Comune di Corteolona e Genzone	-	-	12
Comune di Costa De' Nobili	-	4	4
Comune di Cura Carpignano	-	2	-
ALER - Comune di Giussago	-	5	8
ALER - Comune di Landriano	-	31	21
Comune di Lardirago	-	5	-
Comune di Miradolo Terme	-	11	4
ALER - Comune di Miradolo Terme	-	-	8
Comune di Monticelli Pavese	-	-	4
Comune di Rognano	-	2	3
Comune di Santa Cristina e Bissone	5	1	-
Comune di Siziano	4	3	-
ALER - Comune di Siziano		17	9
Comune di Trovo	0	2	3
Comune di Vidigulfo	-	17	2
ALER - Comune di Vidigulfo	-	39	12
Comune di Villanterio	-	10	-
TOTALE AMBITO	13	279	197

Tabella 12 U.I. per dimensione presenti nell'Ambito

Caratteristiche assegnatari SAP nell'Ambito

Come illustra la tabella sottostante le 406 unità immobiliari di proprietà comunale o di Aler Pavia Lodi assegnate risultano destinate al 39,2% a famiglie mononucleari, seguite da nuclei composti da due persone (28,8%) fino ad arrivare a nuclei con più di 5 componenti che ricoprono solo il 4,1% del totale degli assegnatari.

	tipologia nucleo familiare per n° componenti						Totale famiglie
	1	2	3	4	5	Oltre 5	
Comune di Albuzzano	5	1	-	-	-	-	6
Comune di Bascapé	1	-	1	-	-	1	3
ALER - Comune di Belgioioso	5	12	2	1	3	2	25
Comune di Bereguardo	6	2	-	-	-	-	8
ALER - Comune di Bereguardo	7	7	2	3	1	1	21
Comune di Borgarello	4	2	-	1	1	-	8
Comune di Casorate Primo	27	14	2	2	2	1	48
ALER - Comune di Casorate Primo	13	16	4	2	7	1	43
Comune di Certosa di Pavia	-	-	1	-	1	-	2
ALER - Comune di Certosa di Pavia	4	3	2	-	-	-	9
Comune di Chignolo Po	4	1	1	1	-	-	7
ALER - Comune di Chignolo Po	4	1	-	1	1	-	7
Comune di Copiano	5	1	-	-	-	-	6
ALER - Comune di Copiano	-	1	1	-	-	-	2
Comune di Corteolona e Genzone	8	5	7	-	1	1	22
ALER - Comune di Corteolona e Genzone	1	1	3	-	-	1	6
Comune di Costa De' Nobili	2	3	1	1	1	-	8
Comune di Cura Carpignano	2	-	-	-	-	-	2
ALER - Comune di Giussago	3	1	3	-	-	4	11
ALER - Comune di Landriano	7	7	10	7	2	4	37
Comune di Lardirago	1	1	-	-	-	-	2
Comune di Miradolo Terme	6	1	1	3	-	-	11
ALER - Comune di Miradolo Terme	3	3	-	-	-	-	6
Comune di Monticelli Pavese	1	1	1	-	-	-	3
Comune di Rognano	2	3	-	-	-	-	5
Comune di Santa Cristina e Bissone	1	1	3	-	-	-	5
Comune di Siziano	4	-	-	-	-	-	4
ALER - Comune di Siziano	6	7	7	3	-	-	23
Comune di Trovo	1	1	0	1	0	0	3
Comune di Vidigulfo	8	4	1	-	-	-	13
ALER - Comune di Vidigulfo	13	14	2	9	1	1	40
Comune di Villanterio	5	3	1	1	-	-	10
TOTALE AMBITO	159	117	56	36	21	17	406

Tabella 13 nuclei assegnatari per tipologia di nucleo per Ente proprietario

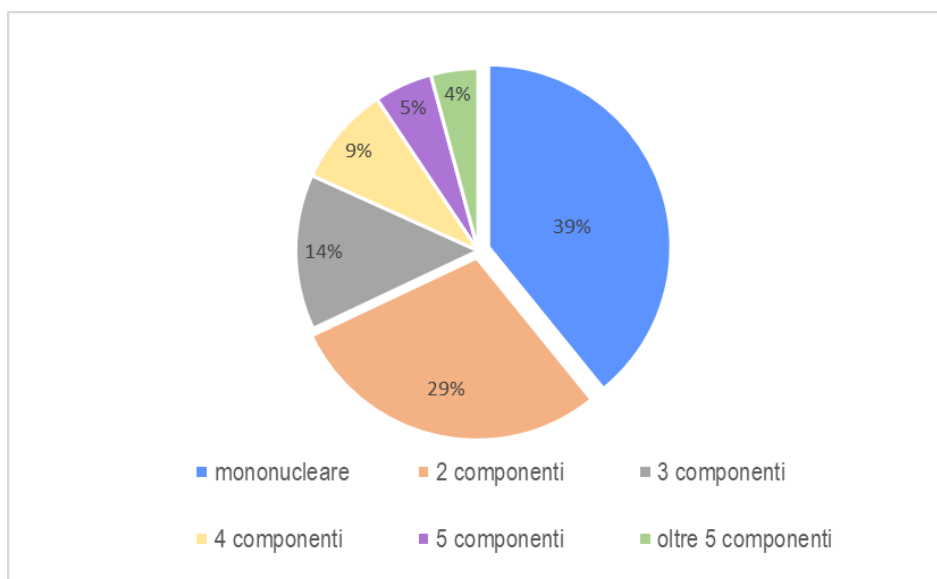


Grafico 5 inquilini SAP per tipologia di nucleo familiare

Secondo quanto dichiarato dagli Enti proprietari, inoltre, tra i 406 nuclei assegnatari di alloggi nell'Ambito più della metà (52,5%) ha come componente un membro anziano con più di 65 anni, 138 famiglie hanno al proprio interno un componente disabile, 69 un minore e 47 nuclei un cittadino straniero extra Unione Europea.

	Totale nuclei	Nuclei con componenti NON EU	Nuclei con componenti di minore età	Nuclei con componenti di oltre 65 anni	Nuclei con componenti con disabilità
Comune di Albuzzano	6	1	-	2	4
Comune di Bascapé	3	-	2	1	1
ALER- Comune di Belgioioso	25	5	5	12	11
Comune di Bereguardo	8	-	-	5	2
ALER - Comune di Bereguardo	21	2	4	11	4
Comune di Borgarello	8	0	2	3	1
Comune di Casorate Primo	48	3	6	25	18
ALER - Comune di Casorate Primo	43	4	8	26	18
Comune di Certosa di Pavia	2	-	1	-	-
ALER - Comune di Certosa di Pavia	9	-	-	5	2
Comune di Chignolo Po	7	-	-	3	1
ALER - Comune di Chignolo Po	7	-	-	-	-
Comune di Copiano	6	-	-	5	-
ALER - Comune di Copiano	2	-	-	1	-
Comune di Corteolona e Genzone	22	5	6	25	18
ALER - Comune di Corteolona e Genzone	6	1	3	-	-
Comune di Costa De' Nobili	8	1	1	5	1
Comune di Cura Carpignano	2	-	-	-	-
ALER - Comune di Giussago	11	5	3	6	7

ALER - Comune di Landriano	37	9	10	16	18
Comune di Lardirago	2	-	-	-	1
Comune di Miradolo Terme	11	-	3	3	4
ALER- Comune di Miradolo Terme	6	-	1	2	-
Comune di Monticelli Pavese	3	-	1	2	-
Comune di Rognano	5	-	-	3	-
Comune di Santa Cristina e Bissone	5	2	2	1	-
Comune di Siziano	4	-	0	4	4
ALER - Comune di Siziano	23	1	5	12	10
Comune di Trovo	3	3	1	1	0
Comune di Vidigulfo	13	-	-	10	-
ALER - Comune di Vidigulfo	40	5	4	18	12
Comune di Villanterio	10	-	1	6	1
TOTALE AMBITO	406	47	69	213	138

Tabella 14 nuclei familiari assegnatari con componenti con caratteristiche specifiche

Relativamente alla contrattualizzazione, 403 nuclei familiari risultano inquilini con regolare contratto di locazione registrato; solo in un Comune dell'Ambito, sono presenti occupazioni abusive degli alloggi:

- Comune di Casorate Primo → n.1 alloggio occupato abusivamente

Inoltre, nel Comune di Santa Cristina e Bissone sono presenti n.2 alloggi ospitanti temporaneamente nuclei familiari ucraini in fuga dalle zone colpite dal conflitto.

TRIENNIO 2021-2023

Avvisi Pubblici 2021-2022

Attraverso gli avvisi pubblici id:4000 del 2021 e id:5700 del 2022, sono stati messi a disposizione dagli Enti proprietari e Aler Pavia Lodi un totale di 35 alloggi tra quelli immediatamente disponibili e quelli assegnabili allo stato di fatto, cioè alloggi che necessitano di ristrutturazioni fino ad un massimo di € 8.000,00.

Complessivamente, per gli Avvisi 2021 e 2022 sono state presentate 294 istanze di assegnazione di cui 118 da nuclei indigenti e 40 da nuclei con la presenza di almeno un disabile motorio. Da notare che ai fini delle assegnazioni viene evidenziata solo la presenza di questa categoria di disabilità al fine di poter assegnare alloggi che siano idonei con le caratteristiche della persona (assenza di barriere architettoniche, ascensore, piano terra etc).

Nuclei indigenti - anno 2021	55
Nuclei indigenti - anno 2022	63
Totale indigenti	118

Nuclei con disabili motori - anno 2021	14
Nuclei con disabili motori - anno 2022	26
Totale nuclei con disabili motori	40

Tabella 15 Dettaglio dati nuclei indigenti e con disabili

I nuclei richiedenti sono formati in maggioranza da 4 componenti (23%), seguiti immediatamente da quelli da un unico componente (22%) e da i nuclei composti da 3 persone (18%), va notato come solo il 9% delle famiglie richiedenti sono nuclei di 2 persone.

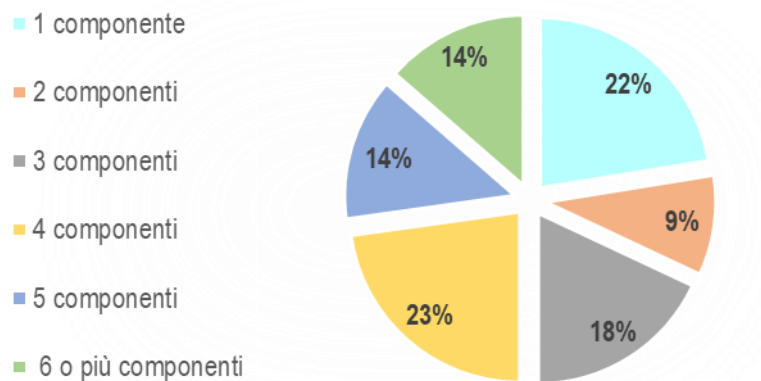


Grafico 6 Composizione nuclei richiedenti Avvisi Pubblici 2021-2022

A seguito delle istruttorie degli Enti proprietari e dell'ALER, si è provveduto ad assegnare alloggi per un totale di 30 nuclei familiari come segue:

AVVISO ID: 4000 – 2021

- Casorate Primo - Alloggio 1- Proprietà comunale → nucleo di Casorate Primo
- Casorate Primo - Alloggio 2- Proprietà comunale → nucleo di Casorate Primo
- Corteolona e Genzone - Alloggio 1- Proprietà comunale → nucleo di Valle Salimbene
- Corteolona e Genzone - Alloggio 2- Proprietà comunale → nucleo di Belgioioso
- Corteolona e Genzone - Alloggio 3- Proprietà comunale → Non assegnato per rinunce
- Corteolona e Genzone - Alloggio 4- Proprietà comunale → Non assegnato per rinunce
- Villanterio - Alloggio 1- Proprietà comunale → nucleo di Villanterio
- Villanterio - Alloggio 2- Proprietà comunale → nucleo di Torrevecchia Pia
- Miradolo Terme - Alloggio 1- Proprietà comunale → nucleo di Miradolo Terme
- Miradolo Terme - Alloggio 2- Proprietà comunale → nucleo di Miradolo Terme
- Miradolo Terme - Alloggio 3- Proprietà comunale → nucleo di Miradolo Terme
- Miradolo Terme - Alloggio 4- Proprietà comunale → Non assegnato per rinunce
- Miradolo Terme - Alloggio 5- Proprietà comunale → Non assegnato per rinunce
- Miradolo Terme - Alloggio 6- Proprietà comunale → Non assegnato per rinunce
- Certosa di Pavia - Alloggio 1- Proprietà comunale → nucleo di Trivolzio
- Belgioioso - Alloggio 1- Proprietà ALER Pavia Lodi → nucleo residente a Belgioioso (assegnato allo stato di fatto)
- Belgioioso - Alloggio 2- Proprietà ALER Pavia Lodi → nucleo residente a Belgioioso (assegnato allo stato di fatto)
- Casorate primo - Alloggio 1- Proprietà ALER Pavia Lodi → nucleo di Casorate primo
- Casorate primo - Alloggio 2- Proprietà ALER Pavia Lodi → nucleo di Casorate primo
- Siziano - Alloggio 1- Proprietà di ALER Pavia Lodi → nucleo di Albuzzano
- Siziano - Alloggio 2- Proprietà di ALER Pavia Lodi → nucleo di Siziano (assegnato allo stato di fatto)
- Siziano - Alloggio 3- Proprietà di ALER Pavia Lodi → nucleo di Siziano (assegnato allo stato di fatto)

AVVISO ID: 5700 – 2022

- Casorate primo - Alloggio 1- Proprietà comunale → nucleo di Casorate primo
- Casorate primo - Alloggio 2- Proprietà comunale → nucleo di Casorate primo
- Miradolo Terme - Alloggio 1- Proprietà comunale → nucleo di Torrevecchia Pia
- Miradolo Terme - Alloggio 2- Proprietà comunale → nucleo di Miradolo Terme
- Miradolo Terme - Alloggio 3- Proprietà comunale → nucleo di Miradolo Terme
- Chignolo Po - Alloggio 1- Proprietà ALER Pavia Lodi → nucleo residente a Chignolo Po
- Belgioioso - Alloggio 1- Proprietà ALER Pavia Lodi → nucleo residente a Linarolo
- Siziano - Alloggio 1- Proprietà ALER Pavia Lodi → nucleo residente a Vellezzo Bellini
- Giussago - Alloggio 1- Proprietà ALER Pavia Lodi → nucleo residente a Giussago
- Giussago - Alloggio 2- Proprietà ALER Pavia Lodi → nucleo residente Bornasco
- Giussago - Alloggio 3- Proprietà ALER Pavia Lodi → nucleo residente a Vellezzo Bellini
- Giussago - Alloggio 4- Proprietà ALER Pavia Lodi → nucleo residente a Torrevecchia Pia
- Giussago - Alloggio 5- Proprietà ALER Pavia Lodi → nucleo residente a Costa de Nobili

La composizione di nuclei assegnatari di unità immobiliari mediante i bandi id 4000 e id 5700 è la seguente:

Nucleo da 1 componente	10
Nucleo da 2 componenti	1
Nucleo da 3 componenti	6
Nucleo da 4 componenti	5
Nucleo da 5 componenti	3
Nucleo da 6 componenti	5

Sono 5 i nuclei assegnatari degli avvisi 2021-2022 in cui al proprio interno è presente un disabile motorio.

Va ricordato che con il Regolamento Regionale n.6 del 6.10.2021, Regione Lombardia ha apportato alcune modifiche al r.r. 4/2017; tali cambiamenti riguardano sia la modalità di presentazione della domanda da parte dei cittadini sia i meccanismi di assegnazione durante l'istruttoria.

Oltre alla variazione di alcuni punteggi relativi alle condizioni dei nuclei richiedenti, altre principali differenze che hanno interessato il r.r. 4/2017 sono relative alla possibilità da parte dei cittadini di esprimere un massimo di due preferenze per gli alloggi per cui presentare istanza, precedentemente erano cinque, e che queste non risultano più vincolanti al fine dell'assegnazione.

Una novità introdotta riguarda anche la possibilità da parte degli Enti proprietari di mettere a disposizione degli alloggi non inseriti al momento della pubblicazione del bando in quanto si sono resi disponibile a posteriori, mentre precedentemente era necessario aspettare l'apertura di un nuovo bando da parte dell'Ente Capofila.

In questo modo sono state snellite le procedure di assegnazione che prima vedevano alcuni Enti proprietari costretti a non poter aggiudicare alloggi a nuclei familiari idonei in quanto non presenti tra le preferenze segnalate.

Previsione 2023

Secondo quanto dichiarato dagli Enti proprietari, a marzo 2023, risulterebbero liberi e presumibilmente assegnabili n.10 alloggi così distribuiti sul territorio:

	Alloggi Liberi
Comune di Borgarello	1
Comune di Casorate Primo	2
Comune di Copiano	1
Comune di Corteolona e Genzone	1
Comune di Miradolo Terme	1
Comune di Santa Cristina e Bissone	1
Comune di Siziano	3
TOTALE	10

Tabella 16 Alloggi liberi nell'Ambito

ALER Pavia Lodi, inoltre, ha comunicato al Capofila l'intenzione di ristrutturare in regime di manutenzione ordinaria al fine dell'assegnazione n. 3 alloggi presenti nell'Ambito di sua proprietà:

Ubicazione U.I.	U.I.
Corteolona e Genzone	1
Landriano	2
TOTALE	3

Tabella 17 Alloggi in previsione di ristrutturazione - ALER Pavia Lodi

MISURE PER SOSTENERE L'ACCESSO ED IL MANTENIMENTO DELL'ABITAZIONE PRINCIPALE

L'emergenza abitativa è una problematica sempre più rilevante nell'Ambito: sono numerosi i nuclei che si rivolgono al servizio a seguito di difficoltà nel reperire nuove abitazioni in locazione sul libero mercato, situazioni di morosità, sfratti esecutivi, perdita della casa a seguito del mancato pagamento di rate di mutui o prestiti, situazioni di forzato rilascio per inagibilità e altre cause.

Oltre ai periodici Avvisi pubblici per l'assegnazione degli alloggi SAP, l'Ambito dispone di alcune misure per fronteggiare l'emergenza abitativa affiancate da progetti di sostegno definiti e sottoscritti dai i nuclei beneficiari con gli operatori del servizio sociale professionale.

Misura Unica – Regione Lombardia

A seguito dell'emergenza sanitaria dovuta al Covid – 19, Regione Lombardia, con DGR 3008 del 30/03/2020, ha ritenuto necessario di utilizzare risorse regionali per promuovere iniziative che coinvolgono Comuni, istituzioni e soggetti territoriali diversi, quali gli Ambiti, in chiave di integrazione delle politiche di welfare, per il mantenimento dell'abitazione in locazione e per sostenere i nuclei in difficoltà a seguito della crisi economica derivante dall'emergenza sanitaria, approvando le linee guida per l'attuazione di una misura unica.

A partire dall'anno 2020, annualmente vengono erogate risorse agli Ambiti finalizzate all'emanazione di Avvisi pubblici al fine di contenere l'emergenza abitativa per nuclei familiari in locazione sul libero mercato e non sottoposti a rilascio dell'abitazione che si trovano in situazione di difficoltà o che rientrano in alcuni criteri preferenziali dettati dalle linee guida di Regione Lombardia.

Con i successivi Avvisi Pubblici si è visto un aumento sempre maggiore delle istanze presentate dai cittadini dovuto, non solo al crescente bisogno di contributi relativi alla sfera abitativa, ma anche alle varie modifiche che la misura ha subito in relazione ai criteri preferenziali e i requisiti di accesso nei due anni seguenti. Alcuni dati:

	Anno 2021	Anno 2022
Domande presentate	324	597
di cui accettate	315	581

La differenza di numero di istanze pervenute agli uffici potrebbe derivare, oltre che dalla durata dell'Avviso pubblico che nel 2021 è stato aperto dal 01/07 al 29/08 e nel 2022 dal 27/07 al 02/10, anche dalla variazione dei criteri preferenziali per la formazione della graduatoria: infatti nell'anno 2021 erano presenti requisiti strettamente legati all'emergenza sanitaria da Sars Cov-2 come, per esempio, il mancato rinnovo di contratti, la chiusura di attività libero professionali o perdita del lavoro dopo l'inizio della pandemia, il decesso o malattia grave di un componente del nucleo e altri; nel 2022 questi requisiti sono stati rimossi lasciando la possibilità di presentare la domanda mantenendo solo i requisiti fondamentali della misura come avere la residenza in uno dei 48 comuni dell'ambito, essere nell'alloggio in locazione da almeno 6 mesi alla data di presentazione della domanda, non essere sottoposti a procedure di rilascio dell'abitazione; non in possesso di alloggio adeguato in Regione Lombardia e con ISEE massimo fino a € 15.000,00 dando priorità in graduatoria a nuclei con minori e con componenti under 35.

Attuazione misure regionali per emergenza abitativa causata da morosità incolpevole

Dopo il blocco degli sfratti disposto dal Governo a seguito dell'emergenza pandemica da Sars CoV-2, sono numerosi i nuclei che si sono rivolti all'Ambito per richiedere un sostegno a seguito di procedura di rilascio dell'abitazione da parte del Tribunale.

La principale difficoltà riscontrata dagli operatori è quella relativa al reperimento di un nuovo alloggio in locazione per cui vengono richieste sempre maggiori garanzie nel momento della stipula del contratto.

Oltre alla sospensione momentanea degli sfratti, la pandemia ha inciso notevolmente sulla situazione economica delle famiglie che, in molti casi, si sono trovati in difficoltà a pagare i canoni di locazione o rate di mutui o prestiti.

Al fine di fronteggiare queste situazioni, lo Stato con il Decreto Legge 31 agosto 2013, n.102, ha istituito un apposito fondo per il contrasto della morosità incolpevole e con l'art. 1, comma 2, della Legge 80/2014, ha altresì previsto una copertura finanziaria del Fondo destinato agli inquilini morosi incolpevoli, disponendone la ripartizione annuale con Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti alle Regioni che attivano iniziative finalizzate, appunto, al sostegno degli inquilini morosi incolpevoli.

Regione Lombardia con DGR n. X/5644 del 03.10.2016 ha avviato la misura sul territorio regionale e emanato apposite linee guida, con riparto in favore dei Comuni ad elevata tensione abitativa, tra cui anche il Comune di Belgioioso, il Comune di Casorate e il Comune di Siziano, facenti parte dell'Ambito Territoriale dell'Alto e Basso Pavese.

La successiva DGR 602/2018 ha disposto che i 155 Comuni interessati dal provvedimento, per iniziative di carattere sperimentale e nel rispetto dei criteri definiti dal Decreto Ministeriale del 30 marzo 2016 e dalle Linee Guida Regionali, potessero mettere a disposizione parte o tutte le risorse assegnate per la programmazione di misure gestite dai Piani di Zona, in coerenza con le finalità del fondo per la morosità incolpevole.

In questo modo è possibile contrastare situazioni complesse anche per piccoli Comuni dell'Ambito che diversamente non disporrebbero di risorse sufficienti per supportare i nuclei in difficoltà a seguito di morosità incolpevole.

Nell'anno 2021, con DGR 5395, Regione Lombardia ha assegnato ai Comuni le risorse relative all'anno 2021, confermando le linee guida.

L'Ambito Alto e Basso Pavese, per l'annualità 2022, dispone di un totale di € 164.583,85 così suddivisi:

La misura, a cui si accede a seguito di una valutazione da parte del Servizio, prevede contributi fino a € 12.000,00 per ogni nucleo familiare sulla base di un progetto concordato con gli operatori del servizio e finalizzato ad estinguere il debito maturato, a differire l'esecuzione dello sfratto o a favorire la possibilità di accedere ad un nuovo contratto di locazione a canone concordato o comunque inferiore ai prezzi di mercato. La misura è gestita a sportello e le domande sono finanziate in ordine di presentazione e liquidate al proprietario dell'abitazione.

Nell'anno 2021, con DGR 5395, Regione Lombardia ha assegnato ai Comuni le risorse relative all'anno 2021, confermando le linee guida.

I Comuni assegnatari, come già avvenuto negli anni precedenti, hanno deciso di mettere a disposizione di tutti i Comuni dell'Ambito parte delle risorse loro assegnate, come di seguito sintetizzato:

Fondi anno 2021 DGR 5395/2021	Importo messo a disposizione dell'Ambito	Note
Comune di Siziano	€ 56.476,35	100% contributo assegnato
Comune di Belgioioso	€ 40.000,00	100% contributo assegnato e fondi residui
Comune di Casorate Primo	€ 30.092,70	50% contributo assegnato
Fondi residui da anni precedenti	€ 38.014,80	
Totale a disposizione	€ 164.583,85	

Nell'anno 2022 sono state accettate e finanziate n. 6 istanze di morosità incolpevole, mentre nei primi mesi del 2023 sono già n.4 le domande presentate al Comune di Siziano; questo numero è destinato ad aumentare entro la fine del 2023 come conseguenza alle esecuzioni forzate che stanno riprendendo un ritmo sempre più regolare dopo la pandemia.

Si evidenzia infine che, malgrado le possibilità offerte dalla misura, rimane difficoltoso il reperimento di nuove soluzioni abitative a causa una generale diffidenza dei proprietari delle unità immobiliari, generata dal prolungato periodo di mancato incasso dei canoni d'affitto, difficoltà nel pagamento dei mutui e le crescenti esecuzioni forzate nel territorio.

Interventi per fronteggiare l'emergenza abitativa di nuclei con componenti fragili

L'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito, in attuazione degli obiettivi contenuti nel Piano di Zona per i nuclei familiari in condizioni di disagio socio-economico e di fragilità, stanziava annualmente un fondo per il fronteggiamento dell'emergenza abitativa incolpevole, ammontante a € 40.000,00.

Il contributo massimo erogabile ammonta a € 2.500,00; è prevista la presa in carico del nucleo da parte dell'equipe psico-socio-educativa d'Ambito e la predisposizione di un progetto di sostegno e accompagnamento condiviso.

Nell'anno 2022 la misura è stata attivata con esiti positivi in favore di 26 nuclei familiari. Nel primo trimestre 2023 si sono già registrate n. 11 richieste di sostegno, cui è seguita la predisposizione di progetto con correlate risorse economiche.

Ulteriori soluzioni al fine di fronteggiare l'emergenza abitativa

- Creazione di una rete di SAT nell'Ambito

L' Ambito, a partire dalla fine del triennio 2021-2023, proseguendo con il seguente, intende sviluppare in accordo con gli Enti proprietari, una rete di servizi abitativi transitori (SAT) nel territorio.

Questa tipologia di alloggi sarebbe una soluzione temporanea ovvero assegnabili per un periodo non superiore a dodici mesi, rinnovabili una sola volta, per nuclei in condizione di emergenza abitativa, l'accesso sarà regolamentato secondo criteri che seguiranno le linee guida di Regione Lombardia.

- Housing first

L'Ambito intende sperimentare un progetto di housing temporaneo, con l'obiettivo di creare un sistema di accoglienza per le persone e i nuclei in condizione di elevata marginalità sociale, attivando accanto a soluzioni alloggiative percorsi di autonomia e rafforzamento delle risorse personali.

A tal fine intende accedere con apposite progettazioni alle risorse del PNRR, missione 5 componente 2 e alle risorse del PRINS.

Si prevede di realizzare nell'Ambito almeno 4 soluzioni di housing first in collaborazione con alcuni Comuni dell'Ambito, anche attraverso la valorizzazione dei Servizi Abitativi Pubblici.

- Contributi di solidarietà

L'ALER territorialmente competente e gli enti locali del territorio attivano quanto di competenza per consentire ai cittadini in situazione di indigenza o in condizione di comprovate difficoltà economiche di accedere al Fondo di Solidarietà regionale, assegnato annualmente.

Di seguito gli stanziamenti previsti in favore dei Comuni gestori di SAP nel triennio 2019-2021:

COMUNE	Fondi assegnati DGR 2064/2019	Fondi assegnati DGR 3035/2020	Fondi assegnati DGR 4833/2021	Fondi assegnati DGR 6732/2022
Albuzzano	€ 2.900,00	€ 3.600,00	-	-
Bereguardo	€ 3.900,00	-	-	-
Borgarello	€ 5.300,00	-	€ 4.800,00	-
Casorate Primo	€ 22.600,00	-	€ 23.700,00	-
Chignolo Po	€ 3.900,00	-	-	-
Corteolona e Genzone	€ 7.800,00	€ 8.400,00	€ 8.300,00	-
Costa de' Nobili	€ 3.700,00	-	€ 4.400,00	-
Cura Carpignano	€ 3.500,00	€ 4.200,00	-	-
Miradolo Terme	€ 2.300,00	-	-	-
Siziano	€ 3.800,00	€ 4.500,00	€ 4.200,00	-
Vidigulfo	€ 5.700,00	-	--	-
Villanterio	€ 3.600,00	-	-	-

Non risultano fondi derivanti dal riparto 2022 in quanto non sono stati esaurite le risorse residue assegnate con DGR precedenti alla 6732/2022.

Di seguito gli stanziamenti assegnati ad ALER PAVIA-LODI:

ENTE	Fondi assegnati DGR 2064/2019	Fondi assegnati DGR 3035/2020	Fondi assegnati DGR 4833/2021	Fondi assegnati DGR 6732/2022
ALER Pavia Lodi	€ 1.241.600,00	€ 1.301.700,00	€ 1.635.200,00	€1.465.931,70